

Resumen Ejecutivo del
Diagnóstico en Clave de la
Agenda Urbana Española de

LA LÍNEA DE LA CONCEPCIÓN



Introducción

La Línea de la Concepción es una ciudad perteneciente a la Comarca del Campo de Gibraltar al sur de la provincia de Cádiz. Cuenta con una población censada en el año 2020 de 63.630 habitantes, junto con una población flotante estimada en más de 10.000 habitantes, debido a su cercanía con Gibraltar. Factores como la elevada población flotante con la que cuenta, sus condiciones socioeconómicas, su ubicación geográfica situada en el istmo que conecta con el Peñón de Gibraltar y su escasa elevación sobre el nivel del mar, hacen de la ciudad un lugar especialmente singular para su estudio y la implantación en el mismo de políticas de desarrollo innovadoras. A estos factores hay que añadir que La Línea presenta también la singularidad de ser frontera Schengen del territorio español y una de las pocas, sino la única, que admite tráfico automovilístico y peatonal.

Como se ha mencionado, La Línea de la Concepción, cuenta con unos condicionantes sociológicos, demográficos y económicos que hacen de la misma, una ciudad de identidad singular con respecto al resto de municipios del país.

Consideramos, por tanto, que todos estos factores singulares hacen necesario abordar un proceso de planificación integral en nuestra ciudad:

- Carácter transfronterizo de la ciudad
- Realidad socioeconómica de La Línea de La Concepción.

- Su origen estratégico militar ha condicionado el desarrollo urbano posterior, produciéndose la concentración de los servicios en las zonas próximas a la frontera con Gibraltar, principal motor económico del municipio y provocando un desarrollo urbano desigual.
- Problemas de Movilidad y contaminación derivados del tráfico de paso provocado por el acceso a Gibraltar.
- Además de los factores anteriores, es importante tener en cuenta los problemas derivados del Cambio Climático.

En el año 2016 comenzamos un importante proceso de planificación estratégica con el objetivo de conseguir una ciudad más sostenible y que consiguiese abordar de forma global los problemas a los que se enfrentaba el municipio. Medidas destinadas a fortalecer la economía local, optimizar la prestación de servicios municipales; impulsar una economía baja en carbono y minimizar los efectos del cambio climático; disminuir los impactos ambientales en el área urbana; fomentar la rehabilitación física de entornos degradados e impulsar el desarrollo y el bienestar social se están llevando a cabo ya en el municipio y nos han permitido avanzar y mejorar en los distintos desafíos que debemos afrontar.



Es a partir de este proceso de planificación en el que venimos trabajando, en el que consideramos que una estrategia de carácter más global nos permitiría seguir avanzando en los procesos que hemos iniciado hasta ahora.

Creemos que el carácter global que comprende la Agenda Urbana Española a través de sus 10 Objetivos Estratégicos como se ha comentado, puede dar respuesta a la mayoría de los retos y circunstancias singulares a las que nuestra ciudad hace frente. Así, afrontándolos desde una estrategia completa, con un Plan de Acción definido y un proceso de participación y comunicación eficientes construiremos la ciudad que queremos de aquí a 2030 y años venideros.

Los trabajos de redacción de la Agenda Urbana de La Línea 2030 ya han comenzado habiéndose realizado hasta el momento los siguientes avances:

- Redacción de un diagnóstico para cada uno de los 10 Objetivos Estratégicos de la AUE. Estos diagnósticos se han redactado en base a la planificación estratégica existente y teniendo en cuenta para cada uno de ellos el carácter transfronterizo de la ciudad que es transversal a todos.
- Validación municipal de cada uno de estos diagnósticos.
- Plan de comunicación a través de una página web y difusión de notas de prensa de los avances realizados.

Metodología

¿CÓMO SE HA ABORDADO EL DISEÑO DEL DIAGNÓSTICO DE LA AGENDA URBANA “LA LÍNEA 2030”?

Metodología de trabajo.

Como se ha comentado anteriormente, la Agenda Urbana “La Línea 2030” sigue la metodología de trabajo propuesta por la Agenda Urbana Española para las ciudades de nuestro país. Para ello, el Ayuntamiento, ha creado un equipo redactor integrado por personal técnico del propio Consistorio y expertos externos que persiguen dar respuesta a los objetivos y líneas de actuación que contempla la AUE. Para la realización del Diagnóstico que propone la Agenda Urbana Española, el equipo redactor ha realizado las siguientes tareas:

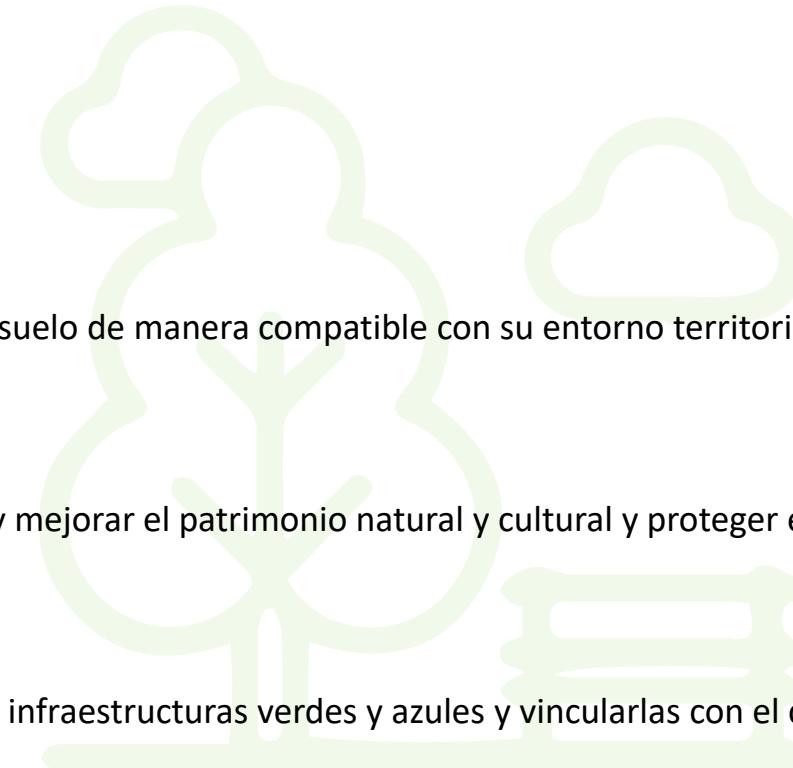
1. Solicitud de todos los planes y programas sectoriales y territoriales actualmente vigentes para La Línea. Las diferentes áreas municipales, en sus respectivos ámbitos de competencia, han podido aprobar diferentes planes, programas, normativa, etc. que será de gran interés para conocer los retos, objetivos, actuaciones y proyectos de carácter territorial o sectorial que tiene planteados la ciudad.
2. Clasificación y caracterización de los planes y programas territoriales y sectoriales dentro de cada uno de los diez objetivos estratégicos que plantea la Agenda Urbana Española.
3. Entrevistas con los técnicos municipales de referencia en cada ámbito para contrastar con ellos la documentación aportada y recibir una primera fotografía de la ciudad en relación con cada uno de los objetivos estratégicos.
4. Lectura y análisis de cada uno de estos planes y programas para responder a las cuestiones planteadas y diseñar un DAFO en relación con cada uno de los diez Objetivos Estratégicos analizados.
5. Elaboración de un documento Diagnóstico que contenga la respuesta que ofrece La Línea a las Líneas de Actuación que plantea la Agenda Urbana para cada Objetivo Estratégico, los Datos Descriptivos comparados, y su Análisis DAFO.



1



Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo conservarlo y protegerlo



1 / 1

Ordenar el suelo de manera compatible con su entorno territorial

1 / 2

Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje

1 / 3

Mejorar las infraestructuras verdes y azules y vincularlas con el contexto natural

Introducción



El Campo de Gibraltar es un extenso territorio del sur de la provincia de Cádiz conformado por 8 municipios y 270.000 habitantes (el 22% de la población provincial) en el que se producen grandes contrastes: pequeños municipios rurales frente a grandes ciudades de litoral; Parques Naturales junto a importantes polos industriales y logísticos; urbanizaciones de alto nivel próximas a espacios urbanos degradados que albergan a población marginal. Todos estos contrastes, unido a su localización geoestratégica, convierten al Campo de Gibraltar en un área funcional urbana muy compleja y diversa.

La Línea cuenta con una superficie de 19,3 km² y una población de 63.147 habitantes (2019) y se ubica en el istmo que lleva al peñón de Gibraltar, limitando por el Oeste con la Bahía de Algeciras y por el Este con el mar Mediterráneo y la Costa del Sol. Esta posición le confiere un rasgo estratégico por su emplazamiento entre dos grandes espacios productivos como, sobre todo y por su carácter fronterizo con Gibraltar. Es de hecho este carácter como paso fronterizo entre Gibraltar y la península Ibérica el que ha determinado en mayor medida la dinámica funcional de La Línea en las últimas décadas.

El tejido productivo linense estaba destinado a especializarse en la prestación de servicios y de mano de obra a una economía pujante, gracias a su condición de paraíso fiscal, como la de Gibraltar y efectivamente así ha ocurrido. Sin embargo, esta vinculación productiva (que genera empleo para más de 10.000 españoles) no ha sido suficiente para sostener una economía local que apenas contaba con alternativas generadoras de empleo, por lo que La Línea ha venido experimentando un progresivo declive en todos los ámbitos de su realidad socioeconómica.

La Línea de La Concepción afronta en la actualidad el reto de dar solución a esta problemática.



Indicadores



Variación de la población

-0,81%

La Línea no se ha experimentado apenas variación

Fuente: Agenda Urbana Española



Áreas de suelo en desarrollo de uso actividades económicas

-2,17%

En La Línea el crecimiento urbanístico destinado a actividades económicas es bajo

Fuente: Agenda Urbana Española



Superficie municipal de suelo no urbanizable

-55%

El 55% de la superficie del término municipal de La Línea es suelo no urbanizable.

Fuente: Agenda Urbana Española



Superficie de cobertura artificial

-39,2%

La elevada superficie de cobertura artificial de La Línea indica que una parte muy importante del término municipal está ocupada por el medio urbano.

Fuente: Agenda Urbana Española



Zonas verdes por cada 1.000 habitantes (m²)

-0,66 m²

El valor de zona verde por 1.000 habitantes de La Línea se trata sin duda de un valor muy reducido, por debajo de los estándares mínimos de sostenibilidad.

Fuente: Agenda Urbana Española



Principales retos de la ciudad

Instrumentos

1

Propiciar la conexión de ciudad y naturaleza como vía para optimizar la organización territorial del municipio. Alcanzar este objetivo es posible atendiendo a las determinaciones del POT del Campo de Gibraltar, del nuevo PGOU y a las actuaciones previstas en la ITI, las medidas “Brexit”, el Plan Estratégico de Impulso y Crecimiento y la EDUSI.

2

Generalizar un modelo de desarrollo urbanístico sostenible y respetuoso con el medio ambiente, que racionalice el consumo de suelo vinculándolo a las necesidades reales de la población, la economía y el territorio. La consecución de este reto en La Líneas parece estar garantizado con las determinaciones del POT y del PGOU.

3

Regularizar la situación de los asentamientos en suelo no urbanizable, para reducir las tensiones ambientales y territoriales que estos asentamientos generan. El logro de este reto parece alcanzable gracias a las previsiones del POT y del PGOU

4

Fomentar la cohesión social y territorial mediante la creación y puesta en valor una infraestructura verde y azul. Al logro de este reto contribuyen igualmente las determinaciones del POT y el PGOU y las actuaciones previstas en la ITI de Cádiz, las medidas “Brexit”, el Plan Estratégico de Impulso y Crecimiento y la EDUSI.

- Plan de Ordenación Territorial del Campo de Gibraltar (POTGA)
 - Inversión Territorial Integrada (ITI) de la provincia de Cádiz
 - Propuesta para reivindicar medidas específicas para La Línea de la Concepción ante el Brexit
 - Plan General de Ordenación Urbanística (PGOU) de La Línea de la Concepción
 - Plan Estratégico de Impulso y Crecimiento (PEIC) de La Línea de la Concepción
 - Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado (EDUSI) de La Línea de la Concepción



Debilidades

- Escasa integración del medio urbano con su medio natural circundante
- Proliferación de asentamientos en suelo no urbanizable, que dificultan la ordenación racional y sostenible del territorio.
- Déficit de zonas verdes, tanto urbanas como periurbanas
- Ausencia de infraestructura verde o azul.
- Falta de implementación de las estrategias para la conservación y la puesta en valor del patrimonio natural y cultural.
- Escaso grado de concienciación medioambiental de la población
- Falta de organización entre instrumentos de planificación estratégica.

Amenazas

- Persistencia de los efectos provocados por la crisis del Covid-19.
- Retraso en el desarrollo del PGOU.
- Fenómenos meteorológicos extremos.
- Disminución de los vínculos de Gibraltar con su entorno geográfico por el Brexit
- Falta de respaldo de las administraciones autonómica, central y europea a las medidas dirigidas a amortiguar el impacto del Brexit.
- Empeoramiento de las condiciones ambientales provocado por la proximidad de un complejo industrial-portuario.

Fortalezas

- Existencia de un sólido marco estratégico en el ámbito de la ordenación territorial.
- Carácter transfronterizo del municipio.
- Posición geográfica estratégica.
- Experiencia y solvencia técnica del Ayuntamiento de La Línea .
- Riqueza y diversidad del patrimonio natural y paisajístico.
- Proximidad a polos turísticos de alto nivel.

Oportunidades

- Los fondos europeos para la reconstrucción post Covid-19, así como el resto de programas públicos de ayudas a la recuperación.
- Compromiso de las administraciones públicas con la implementación de un modelo territorial sostenible.
- Las condiciones climáticas del territorio favorecen energías renovables.
- El estatus final de La Línea en relación a Gibraltar tras el Brexit le puede otorgar una gran oportunidad de aprovechar dinámicas generadoras de actividad económica y empleo.
- Desarrollo de los proyectos de ampliación y de ejes conectores.
- Desarrollo urbanístico de El Zabal.
- Pujanza turística de la provincia de Cádiz.



2



Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente.

2 / 1

Definir un modelo urbano que fomente la compacidad, el equilibrio urbano y la dotación de servicios básicos

2 / 2

Garantizar la complejidad funcional y la diversidad de usos

2 / 3

Garantizar la calidad y la accesibilidad universal de los espacios públicos

2 / 4

Mejorar el medio ambiente urbano y reducir la contaminación

2 / 5

Impulsar la regeneración urbana

2 / 6

Mejorar la calidad y sostenibilidad de los edificios

Introducción



La posición geográfica del municipio de La Línea de La Concepción provoca que su núcleo urbano tenga fuertes vínculos con tres espacios distintos:

- **Bahía de Algeciras:** históricamente ha resultado ser la ciudad dormitorio de muchos trabajadores del polo industrial del Campo de Gibraltar, en la actualidad el núcleo urbano de La Línea no ha podido aprovecharse del auge económico derivado del crecimiento logístico que está experimentando este espacio.
- **Costa de Sol:** el término municipal de La Línea conecta con el extremo occidental de la Costa del Sol (en el que se implantan núcleos turísticos de alto nivel) a través de 5 kilómetros de costa de gran calidad ambiental y paisajística. Sin embargo, La Línea no ha sido capaz de atraer la creciente demanda turística y residencial-turística

- **Gibraltar:** la dinámica urbana de La Línea ha estado siempre condicionada por la vecindad transfronteriza con Gibraltar, con la que mantiene evidentes nexos geográficos y funcionales y que genera un flujo diario de más de 10.000 trabajadores que residen en los municipios del entorno. En este sentido, La Línea no ha podido retener en su municipio gran parte del empleo ni de la actividad económica generada por Gibraltar ni ha conseguido aprovechar su dinamismo para reactivar la economía local pese a contar con un recurso como es el suelo y el espacio físico, tan escaso y valioso para Gibraltar.

Como puede observarse, los vínculos de proximidad que mantiene La Línea de La Concepción con la Bahía de Algeciras, la Costa del Sol y con Gibraltar le confieren un potencial de desarrollo endógeno de tal magnitud y diversidad que deberían estar

impulsando su reconversión urbana, económica, ambiental y social de forma natural. Sin embargo, la realidad es bien distinta: La Línea está experimentando un proceso retroalimentado en el que sus problemas urbanísticos, sociales y económicos parecen limitar las posibilidades de aprovechar su potencial de desarrollo lo que a su vez agrava unos problemas que amenazan con comprometer la cohesión social y urbana del municipio.

Esto deriva en la degradación del paisaje urbano, la falta de zonas verdes o asentamientos fuera de la ordenación urbanística.

Para afrontar esta problemática la Línea de la Concepción ha elaborado diferentes instrumentos con planes y estrategias orientados a mitigarlos.



Indicadores



Suelo urbano discontinuo (%)

-6,3%

El peso relativo del suelo urbano discontinuo en La Línea es muy reducido

Fuente: Agenda Urbana Española



Densidad de vivienda por superficie de suelo urbano (viv/ha)

-30,92 viv./hab.

La densidad de vivienda de La Línea es baja debido a su reducida dimensión.

Fuente: Agenda Urbana Española



Suelo urbanizable delimitado respecto al total del suelo urbano

-15,36%

La Línea de la Concepción presenta una proporción de suelo urbanizable del total de suelo urbano de 15,36% debido a su reducida proporción debido a sus limitadas posibilidades de crecimiento.

Fuente: Agenda Urbana Española



Compacidad urbana. (m^{2t}/m^{2s})

-0,59 m^{2t}/m^{2s}

Se trata de un municipio muy compacto debido a su reducido tamaño, por ello el índice de compacidad urbana en La Línea es de elevado.

Fuente: Agenda Urbana Española



Principales retos de la ciudad

1

Consolidar los asentamientos fuera de ordenación. La existencia de amplios espacios ocupados por viviendas irregulares en zonas carentes de cualquier servicio urbanístico lastra cualquier iniciativa de desarrollo urbano.

2

Explotar la vecindad transfronteriza con Gibraltar. La Línea puede acometer una gran reconversión urbana si puede aprovechar las sinergias que se generan en Gibraltar. Para ello debe crear de equipamientos competitivos, desarrollar urbanizaciones de alta calidad y mejorar la calidad urbana, de modo que pueda convertirse en una zona de soporte productivo, residencial y de ocio de Gibraltar.

3

Mejorar la calidad de los espacios públicos. La Línea debe acometer la recualificación de los espacios públicos degradados de su núcleo urbano para hacerlos más habitables y accesibles. Esta es una condición indispensable para que los ciudadanos perciban una mejora en su calidad de vida y aumente la cohesión social.

4

Mejorar las condiciones medioambientales de las áreas urbanas ampliando zonas verdes y reduciendo el tráfico motorizado. Es imprescindible solucionar el déficit de zonas verdes y la contaminación acústica, visual y atmosférica que genera la densidad del tráfico motorizado para poder revitalizar la ciudad existente.

5

Mejorar la calidad edificatoria. La antigüedad del parque edificatorio de La Línea origina importantes lagunas en cuanto a su accesibilidad y eficiencia energética, además de agravar la degradación urbana. Es necesario acometer acciones para renovar el parque edificatorio y renovar el paisaje urbano.

Instrumentos

- Plan de Ordenación del Territorio del Campo de Gibraltar
- Inversión Territorial Integrada de la provincia de Cádiz
- Programa Andaluz de Medidas de Preparación ante la Retirada del Reino Unido de la Unión Europea
- Propuesta para Reivindicar Medidas Específicas para la Línea de la Concepción ante el Brexit
- Plan General de Ordenación Urbanística de la Línea de la Concepción
- Plan Municipal de Vivienda y Suelo de la Línea de la Concepción
- Plan Estratégico de Impulso y Crecimiento de la Línea de la Concepción
- Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible de la Línea de la Concepción
- Plan Local de Instalaciones y Equipamientos Deportivos (PLIED) de la Línea de la Concepción
- Plan Local de Intervención en Zonas Desfavorecidas (PLIEZD) de la Línea



Debilidades

- Espacios urbanos degradados, con mal estado de conservación, poco accesibles
- Malas condiciones ambientales en suelo urbano, con elevado grado de contaminación.
- Áreas urbanas muy poco diversificadas (o excesivamente especializadas).
- Medio urbano mal conectado con su entorno natural.
- Grandes zonas de viviendas construidas al margen de la normativa urbanística.
- Déficit de equipamientos.
- Parque edificadorio muy envejecido, mercado inmobiliario estancado y Patrimonio cultural en mal estado

Amenazas

- Cambio en las condiciones de apertura de la frontera con Gibraltar, que dificulte las relaciones transfronterizas con Gibraltar.
- Retraso en el desarrollo del PGOU vigente.
- Tendencia creciente de la población a trasladarse a municipios vecinos.
- Falta de un mecanismo de búsqueda de sinergias entre instrumentos de planificación estratégica.
- Empeoramiento de las condiciones medioambientales derivado del cambio climático.
- Persistencia de los efectos provocados por la crisis del Covid-19.
- Fuertes desniveles en el núcleo urbano para el desarrollo de alternativas de movilidad –bici-.

Fortalezas

- Existencia de un sólido marco estratégico en el ámbito de la ordenación urbana.
- Relaciones de vecindad transfronteriza con Gibraltar, con quien mantiene vínculos sociales y culturales
- Posición geográfica privilegiada, próxima tanto polos industriales como turísticos
- Riqueza patrimonial arquitectónica y natural.
- Clima muy benigno, que contribuye a mejorar la percepción de calidad de vida

Oportunidades

- Los fondos europeos para la reconstrucción post Covid-19.
- Existencia de un nuevo PGOU, diseñado para impulsar la compacidad y la diversidad funcional.
- Medio natural de riqueza ambiental y paisajística.
- Proximidad geográfica al polo turístico de alto nivel de la Costa del Sol, que puede facilitar su expansión hacia el oeste y llegar a La Línea
- Nivel de actividad económica en Gibraltar, que es susceptible de extenderse al territorio vecino de La Línea



3

Prevenir y reducir los impactos del cambio climático y mejorar la resiliencia.

3 / 1

Adaptar el modelo territorial y urbano a los efectos del cambio climático y avanzar en su prevención

3 / 2

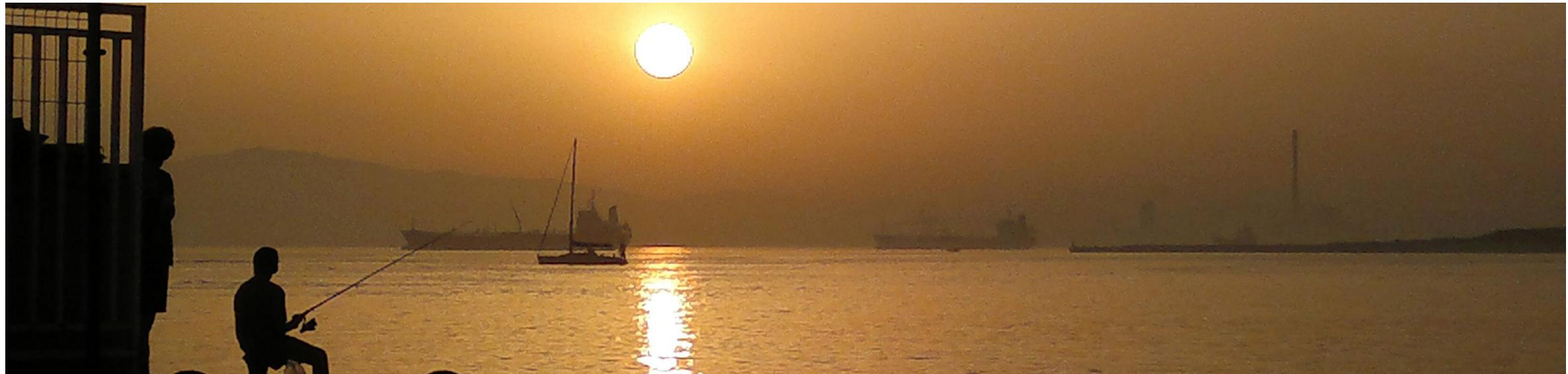
Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero

3 / 3

Mejorar la resiliencia frente al cambio climático



Introducción



La posición geográfica de la Línea, frente al Estrecho de Gibraltar, someten a la población a un importante estrés debido al alto número de barcos que pasan frente a sus costas a relativa poca distancia. Además, Gibraltar tiene un efecto negativo por el importante flujo de vehículos que se dirigen a él, mucho de los cuales son personas que trabajan en el Peñón y que dejan sus coches en el lado español de la frontera. Destacar, por último, los efectos negativos que podría tener sobre el ecosistema de La Línea la construcción de la Interconexión Eléctrica Submarina Península-Ceuta.

Por otro lado, La Línea sufre la contaminación procedente de los polos industriales localizados en Los Barrios, Algeciras y San Roque que, parece puede tener un efecto negativo sobre la salud de la ciudadanía de La Línea, destacar que es el municipio

con una menor esperanza de vida de España.

Para lidiar con estos retos y problemáticas, La Línea de la Concepción cuenta con un Plan General de Ordenación Urbanística (PGOU) que recoge un número considerable de actuaciones susceptibles de ser desarrolladas en el marco de este Objetivo Estratégico de la Agenda Urbana.

Dispone a la vez de otros instrumentos de planificación, como la Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado de la Línea de la Concepción, la cual propone varias medidas sobre la movilidad o la vivienda o el Plan de Acción para la Energía Sostenible (PAES), que propone algunas medidas de interés como la protección y conservación de la fauna local, la reducción de la deforestación o la mejora de los ecosistemas a través del

uso de energías limpias.

Por otro lado, la Inversión Territorial Integrada de la provincia de Cádiz y el PMUS proponen medidas para la utilización de tecnologías limpias que reduzcan la emisión de gases invernadero.

La previsión de elaborar un nuevo Plan de Acción de Energías Renovables y un Plan Municipal Contra el Cambio Climático suponen un impulso decisivo respecto a este objetivo de la Agenda Urbana.



Indicadores



**Vehículos domiciliados en el municipio
(Nº/1.000 hab)**

-541,63

Evidencia la gran dependencia hacia el vehículo privado en el municipio.

Fuente: Agenda Urbana Española



Porcentaje de turismos (%)

73,15%

Presenta una alta tasa para el municipio de La Línea de la Concepción.

Fuente: Agenda Urbana Española



Superficie de cobertura artificial por municipio (%)

-39,22%

La superficie de cobertura artificial en La Línea en comparación con otros municipios similares, se encuentra en la franja superior, lo que indica la posible colmatación del municipio respecto a este tipo de superficie.

Fuente: Agenda Urbana Española



Porcentaje de motocicletas (%)

14,6%

El indicador establece una alta tasa para el municipio de La Línea de la Concepción.



Principales retos de la ciudad

1

Elaboración de un Plan Municipal de Cambio Climático

Paso necesario para definir un rumbo del municipio respecto al Cambio Climático, que ordene y priorice las actividades desarrolladas en este sentido.

2

Estudio de los efectos de la contaminación sobre la salud.

Como se ha expuesto, la contaminación parece ser una causa importante de los problemas de salud de la ciudadanía. No obstante, partir de datos exhaustivos y serios parece que debería ser un primer punto de partida

3

Fomento del uso de las energías renovables.

El Plan de Acción de Energías Renovables (PAES) será clave en este punto. El anterior Plan dio sus frutos y este debe ser un relanzamiento de la actividad en este sentido.

4

Implementación del Plan Director de Alcantarillado.

Los problemas generados por la mala conservación de la red de alcantarillado actual hacen necesario un trabajo importante para implementar muchas de las medidas del Plan de Alcantarillado que vendrán a mejorar la calidad de las conducciones, evitando los numerosos problemas generados, no solo en momento de fuertes lluvias.

5

Gestión de una ciudad frontera.

Se debería avanzar en soluciones colaborativas a diferentes niveles políticos que busquen soluciones para los problemas estructurales derivados de su posición.

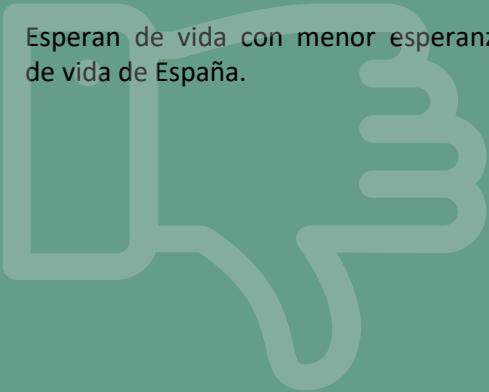
Instrumentos

- Plan de Ordenación del Territorio del Campo de Gibraltar
 - Inversión Territorial Integrada de la provincia de Cádiz
 - Propuesta para Reivindicar Medidas Específicas para la Línea de la Concepción ante el Brexit
 - Plan General de Ordenación Urbanística de la Línea de la Concepción
 - Plan de acción para la energía sostenible (PAES). Municipio de La Línea de la Concepción
 - Proyecto de Interconexión Eléctrica Submarina Península-Ceuta
 - Plan Municipal de Vivienda y Suelo de la Línea de la Concepción
 - Dictamen jurídico en oposición al Proyecto de Interconexión Eléctrica Submarina La Línea - Ceuta con instalación de subestación eléctrica en los Portichuelos (Alcaldesa), término municipal de la Línea de la Concepción
 - Plan Director de Alcantarillado del municipio de La Línea de la Concepción (Cádiz)
 - Plan de Movilidad Urbana Sostenible de La Línea de la Concepción
 - Estudio socioeconómico del impacto del BREXIT en La Línea de La Concepción.
 - Plan Estratégico de Impulso y Crecimiento de la Línea de la Concepción
 - Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible de la Línea de la Concepción
 - Plan Local de Instalaciones y Equipamientos Deportivos (PLIED) de la Línea de la Concepción
 - Plan Local de Intervención en Zonas Desfavorecidas (PLIEZD) de la Línea



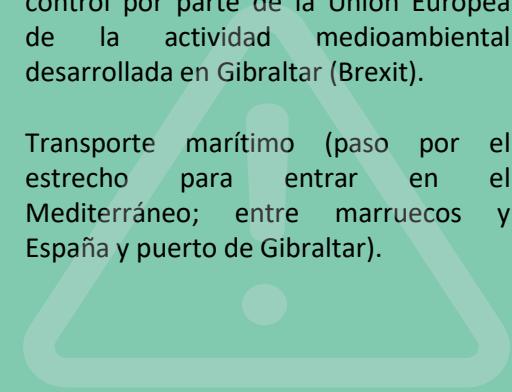
Debilidades

- Alta dependencia de fuentes de energía primaria tradicionales y baja producción a través de fuentes renovables.
- Problemas de circulación.
- La Línea fue en 2014 la ciudad con más contaminación atmosférica en PM de España.
- Esperan de vida con menor esperanza de vida de España.



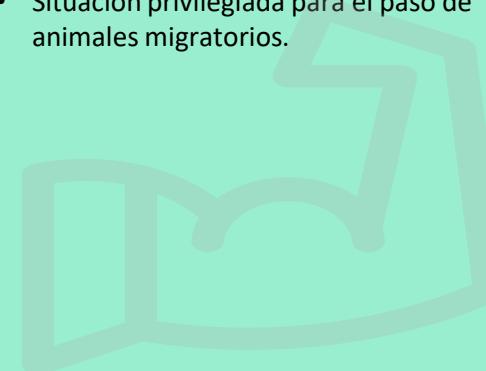
Amenazas

- Riesgo de subida del nivel del mar por el cambio climático.
- Alto número de tráfico rodado que va a Gibraltar.
- Efectos de la frontera con Gibraltar.
- Posibles efectos negativos de la falta de control por parte de la Unión Europea de la actividad medioambiental desarrollada en Gibraltar (Brexit).
- Transporte marítimo (paso por el estrecho para entrar en el Mediterráneo; entre marruecos y España y puerto de Gibraltar).



Fortalezas

- Recursos naturales, medioambientales y paisajísticos.
- Muchas horas de sol susceptibles de ser usadas para generación de energía sostenible.
- Inicio del desarrollo de anillos verdes.
- Situación privilegiada para el paso de animales migratorios.



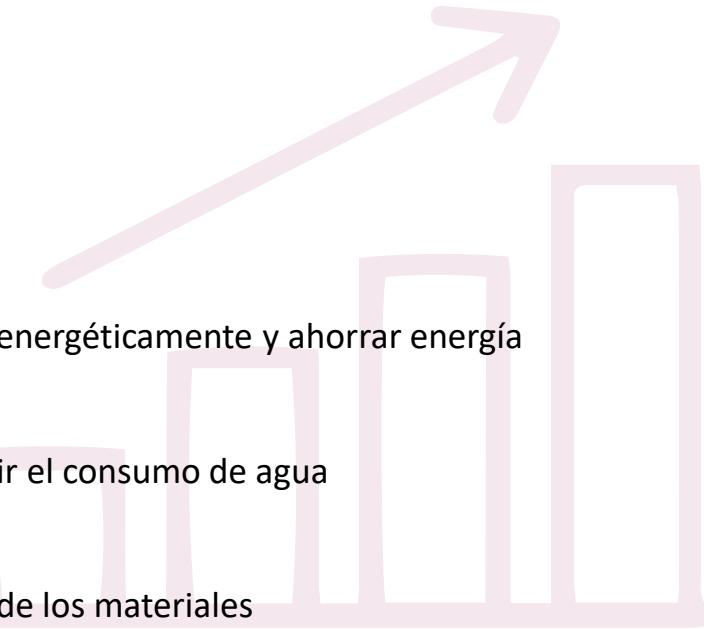
Oportunidades

- Tendencia global al uso de energías renovables.
- Políticas internacionales a favor de la economía circular.
- Desarrollo de proyectos innovadores en materia de eficiencia energética y movilidad eléctrica (Smart City).
- Políticas nacionales y europeas relacionadas con la adaptación/mitigación al cambio climático, traslación a la realidad local.
- Apuesta general por el crecimiento sostenible bajo los principios de economía circular.



4

Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular.



4 / 1

Ser más eficiente energéticamente y ahorrar energía

4 / 2

Optimizar y reducir el consumo de agua

4 / 3

Fomentar el ciclo de los materiales

4 / 4

Reducir los residuos y favorecer su recicla



Introducción



La Línea de la Concepción aborda la transición energética de manera satisfactoria. Para ello se ha dotado de una serie de instrumentos en los últimos años a la altura del reto.

Por ejemplo, desde la Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado de La Línea de la Concepción o el Plan de Acción para la Energía Sostenible (PAES) se desarrollan medidas para la eficiencia energética de manera integral que van desde el cambio de luminarias locales, hasta la creación de estructuras para la instalación de energías renovables, la mejora del alcantarillado municipal, la promoción del reciclaje o el uso de residuos de demolición y construcción para dar una segunda oportunidad a estos materiales y fomentar el ciclo de uso de los distintos materiales.

Desde el Plan General de Ordenación Urbanística (PGOU), el Plan Local de Instalaciones y Equipamientos Deportivos e incluso dentro de la Propuesta para reivindicar medidas específicas para La Línea de la Concepción ante el Brexit se vienen desarrollando medidas para abordar los retos planteados por el municipio en materia energética.

Cabe destacar el papel de la Inversión Territorial Integrada de Cádiz (ITI Cádiz) y la Inversión Territorial Integrada Azul (ITI Azul), las cuales proponen una estructura para el desarrollo de proyectos en este sentido.

La combinación del PGOU y del Plan Director de Infraestructuras Hidráulicas de Abastecimiento de Agua Potable, convierten la actual red de distribución de agua potable parcialmente mallada, en una red totalmente sectorizada lo que permitirá una mayor flexibilidad en la explotación, así como una mayor garantía en la calidad del servicio.



Indicadores



Superficie de cobertura artificial por municipio (%)

39,22%

La superficie de cobertura artificial en La Línea, en comparación con los otros municipios, se encuentra en la franja superior, lo que indica la posible colmatación del municipio respecto a este tipo de superficie.

Fuente: Agenda Urbana Española



Superficie de cultivo por municipio (%)

0,03 %

El porcentaje de superficie destinada a cultivo es muy bajo, similar al de Algeciras, lo que indica la poca importancia que el sector agrario tienen en el municipio.

Fuente: Agenda Urbana Española



Emisiones de CO2 equivalentes

142.510 toneladas/año

Las emisiones de CO2 equivalente se refieren a las emisiones antropogénicas de dióxido de carbono y metano y se miden para aquellas actividades locales que implican el uso de combustibles fósiles con fines energéticos y la gestión local de residuos.

Fuente: Agenda Urbana Española



Principales retos de la ciudad

1

Mejoras en la eficiencia energética de los edificios. El Plan de Acción de Energías Renovables (PAES) será clave en este punto. El anterior Plan dio sus frutos y este debe ser un relanzamiento de la actividad en este sentido

2

Implementación del Plan Director de Alcantarillado. Los problemas generados por la mala conservación de la red de alcantarillado actual hacen necesario un trabajo importante para implementar muchas de las medidas del Plan de Alcantarillado que vendrán a mejorar la calidad de las conducciones, evitando los numerosos problemas generados, no solo en momento de fuertes lluvias.

3

Definir una Estrategia Local de Economía Circular. Resulta completamente necesario definir una estrategia respecto a la economía circular como paso previo para iniciar las medidas necesarias con respecto a esta cuestión.

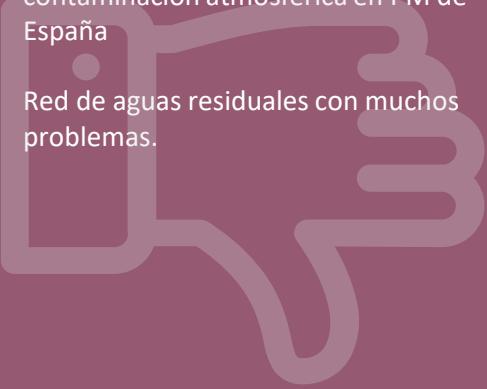
4

Plan de carga de coches eléctricos. Relacionado tanto con la movilidad sostenible como con la reducción de emisión de gases de efecto invernadero se debe implementar un Plan de carga de vehículos eléctricos en el municipio.

Instrumentos

- Inversión Territorial Integrada de la provincia de Cádiz
- Inversión Territorial Integrada Azul de la Línea de la Concepción
- Propuesta para Reivindicar Medidas Específicas para la Línea de la Concepción ante el Brexit
- Plan General de Ordenación Urbanística de la Línea de la Concepción
- Plan de acción para la energía sostenible (PAES). Municipio de La Línea de la Concepción
- Plan Municipal de Vivienda y Suelo de la Línea de la Concepción
- Plan Director de Alcantarillado del municipio de La Línea de la Concepción (Cádiz)
- Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible de la Línea de la Concepción
- Plan Local de Instalaciones y Equipamientos Deportivos (PLIED) de la Línea de la Concepción

Debilidades

- Servicio de transporte urbano mal estructurado: falta de estructura para medios de transporte no motorizados
 - Alta dependencia de fuentes de energía primaria tradicionales y baja producción a través de fuentes renovables
 - La Línea fue en 2014 la ciudad con más contaminación atmosférica en PM de España
 - Red de aguas residuales con muchos problemas.
- 

Amenazas

- Riesgo de subida del nivel del mar por el cambio climático.
 - Alto número de tráfico rodado que va a Gibraltar.
- 

Fortalezas

- Recursos naturales, medioambientales y paisajísticos.
 - Muchas horas de sol y de viento susceptibles de ser usadas para generación de energía sostenible.
- 

Oportunidades

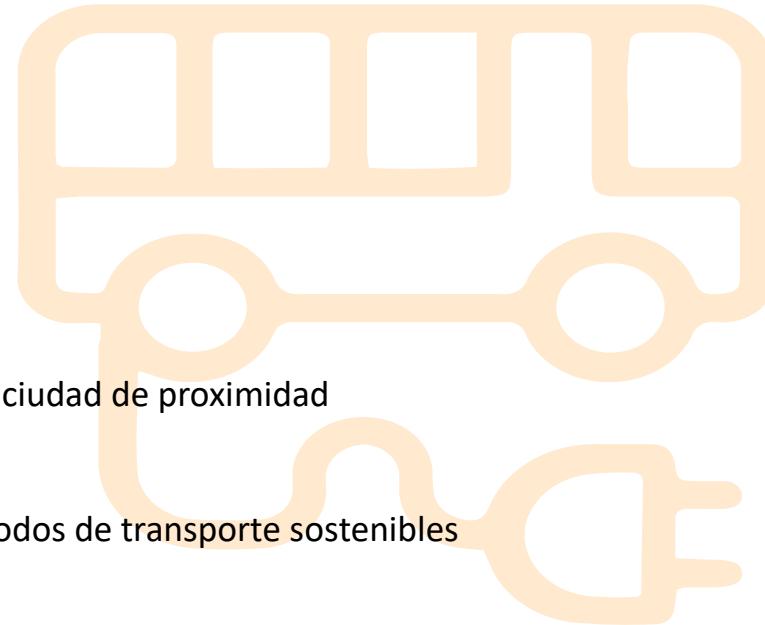
- Tendencia global al uso de energías renovables: políticas internacionales a favor de la economía circular
 - Desarrollo de proyectos innovadores en materia de eficiencia energética y movilidad eléctrica (Smart City).
 - Apuesta general por el crecimiento sostenible bajo los principios de economía circular.
- 





Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible.

5



5 / 1

Favorecer la ciudad de proximidad

5 / 2

Potenciar modos de transporte sostenibles

Introducción



La movilidad urbana constituye en la actualidad uno de los elementos clave en las políticas de planificación de los municipios. Por tanto, la planificación urbana debe por tanto centrarse en el peatón y en el fomento del transporte público, reduciendo de este modo las distancias y las necesidades de transporte.

La aproximación a la planificación de la movilidad del municipio de La Línea de la Concepción desde la perspectiva de la Agenda Urbana Española se ha efectuado principalmente a través de los siguientes documentos: El Plan de Movilidad Urbana Sostenible de 2016 y la Estrategia DUSI de La Línea de la Concepción. Además, se han recogido otras informaciones relevantes del Plan General de Ordenación Urbana, y el Plan de Acción por el Clima y la Energía Sostenible.

Se trata de un municipio que parte de la particularidad de ser un lugar transfronterizo, hecho que marcará sus dinámicas de movilidad. Por otro lado, se trata de una ciudad de orografía plana con 14 kilómetros de litoral, lo cual favorece los desplazamientos en modos no mecanizados y sostenibles, a pesar de ello, estos siguen siendo minoritarios en el reparto modal de los viajes.

En el municipio de La Línea de la Concepción se han detectado distintos retos a los que la ciudad debe ir haciendo frente en los años venideros con el objetivo de conseguir una ciudad más accesible y cercana. Existen distintas dificultades relacionadas con la accesibilidad espacial debido a la infraestructura viaria existente. En relación con la movilidad peatonal, desde el consistorio, a través de la Delegación de Movilidad y de las herramientas con las que cuenta para ello como el Plan de Movilidad Urbana Sostenible se están realizando distintas

actuaciones encaminadas a la mejora de esta, trabajando en la peatonalización y la creación de nuevos espacios destinados al peatón y a la movilidad ciclista. Otro gran reto que asume La Línea es la transición hacia modos de transporte sostenibles: en el año 2018 se licitó una nueva oferta de transporte público urbano gracias a la cual se renovó y reestructuró por completo el servicio de autobús urbano de la ciudad.

Al mismo tiempo, es importante no perder de vista el carácter transfronterizo de la ciudad que provoca uno de los principales problemas de tráfico y congestión debido al cruce de vehículos hacia la frontera con Gibraltar. Este aspecto es fundamental en la planificación de la movilidad de la ciudad y desde el Ayuntamiento ya están trabajando activamente en la búsqueda de soluciones a este problema.



Indicadores



**Vehículos domiciliados en el municipio
(Nº/1.000 hab)**

541,63

Evidencia la gran dependencia hacia el vehículo privado en el municipio.

Fuente: Agenda Urbana Española



Porcentaje de turismos (%)

73,15%

Presenta una alta tasa para el municipio de La Línea de la Concepción.

Fuente: Agenda Urbana Española



Superficie de infraestructuras de transporte

1,23%

El porcentaje de superficies destinada a infraestructuras de transporte en La Línea de la Concepción es bajo, probablemente debido a la falta de vías de ferrocarril.

Fuente: Agenda Urbana Española



Porcentaje de motocicletas (%)

14,6%

El indicador establece una alta tasa para el municipio de La Línea de la Concepción.

Fuente: Agenda Urbana Española



Principales retos de la ciudad

1

Seguir priorizando al peatón como eje central de la movilidad. Hay que facilitar y mejorar los itinerarios peatonales. Se está realizando importantes apuestas por mejorar la movilidad sostenible. Proyectos como las supermanzanas, ampliar la almendra central o nuevas peatonalizaciones siguen quedando pendientes..

2

Alcanzar la accesibilidad universal tanto desde el punto de vista de las infraestructuras, vías peatonales, accesos a las paradas de autobús, como desde el servicio de autobús urbano. Este es uno de los grandes retos del municipio, especialmente a nivel urbanístico y espacial.

3

Creación de aparcamientos disuasorios. Para intentar dar solución a los problemas derivados del cruce de la frontera con Gibraltar se propone la creación de un aparcamiento disuasorio en la entrada del municipio desde el que los trabajadores que se dispongan a cruzar la frontera puedan aparcar allí sus vehículos y desplazarse hacia esta en modos más sostenible

4

Mejora de la red ciclista del municipio. A pesar de la buena orografía y tamaño de la ciudad, el desplazamiento en bicicleta sigue siendo minoritario por lo que el Ayuntamiento debe seguir apostando por la creación de infraestructuras ciclistas y pacificación de vías que incentiven este tipo de movilidad.

5

Paliar los problemas provocados por el tráfico de acceso a Gibraltar. Cada día cruzan la frontera con Gibraltar del orden de 12.000 turismos, 4.000 vehículos a dos ruedas y 300 camiones, con los problemas de congestión y contaminación que provoca. Es necesario solucionar estos inconvenientes mejorando el transporte público o a través de la construcción de aparcamientos disuasorios.

Instrumentos

- Plan de Movilidad Urbana Sostenible de La Línea de La Concepción
- Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado de La Línea de la Concepción –EDUSI-
- Plan de acción para la energía sostenible (PAES). Municipio de La Línea de la Concepción.



Debilidades

- Problemas de accesibilidad en las distintas infraestructuras del municipio. Vías estrechas y sin anchura suficiente de acerado.
- Dificultad en el cumplimiento de la normativa de accesibilidad.
- Dificultades en la implantación de las vías ciclistas y falta de infraestructura ciclista.
- Falta de espacio de aparcamiento. Especialmente de aparcamiento disuasorios para gestionar el cruce de vehículos y trabajadores en la frontera.

Amenazas

- Crisis provocada por el COVID-19 que ha desincentivado el uso del transporte público.
- Consecuencias del Brexit.
- Acceso a Gibraltar y a la frontera a través de la ciudad, generando tráfico de agitación y falta de aparcamiento.



Fortalezas

- Implicación del Ayuntamiento en el fomento movilidad sostenible.
- Redacción del nuevo Plan de Movilidad Urbana Sostenible.
- Desde el año 2016 el Ayuntamiento cuenta con una Delegación de transporte y movilidad urbana.
- Nueva flota de autobuses; con nuevas rutas, frecuencias e itinerarios.
- Pertenencia al Consorcio de Transporte Metropolitano del Campo de Gibraltar.

Oportunidades

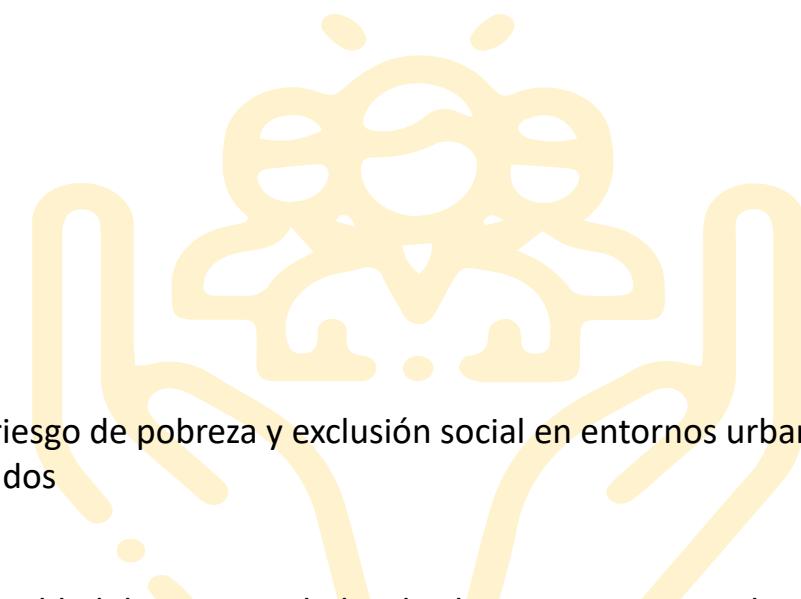
- Está en Redacción el PMUS por parte del Consorcio de Transporte del Campo de Gibraltar que tendrá un carácter supramunicipal.
- Futuros fondos Next Generation asociados a la Movilidad Sostenible
- Plan RENOVE estatal para la compra de vehículos eléctricos.
- Participación en la convocatoria de ESTRATEGIAS DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE INTEGRADO, (Fondos DUSI)
- Introducción de las nuevas tecnologías en la movilidad sostenible.
- Cuidad compacta, de orografía plana y de tamaño abordable.
- Buena climatología que favorece los desplazamientos a pie y en bicicleta.



6



Fomentar la cohesión social y
buscar la equidad.



6 / 1

Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos

6 / 2

Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y discapacidad

Introducción



Durante los últimos 100 años, la sociedad del municipio de la Línea de la Concepción ha estado sometida a más tensiones y alteraciones exógenas que cualquier otra localidad española debido a su posición geográfica colindante con la comunidad gibraltareña.

La sociedad de La Línea adolece de un grave problema de falta de oportunidades laborales. La polarización de parte del empleo hacia Gibraltar, hacia la industria de la Bahía de Algeciras y en la mayor proporción al sector servicios local, hace que las aspiraciones laborales de la población no terminen de encontrar destino en la escasa oferta existente. Provocando elevadas tasas de desempleo en la ciudad.

Los entornos y espacios públicos de estos barrios se han deteriorado. La población infantil y juvenil presenta problemas de adaptación social que, entre otras consecuencias, traen consigo una alta probabilidad de abandono escolar.

No obstante lo anterior, y dejando a un lado los mencionados ámbitos excepcionales a solventar, La Línea de la Concepción viene evidenciando avances impulsados principalmente desde El Ayuntamiento de la ciudad mediante diversos instrumentos estratégicos con los que esta administración se ha dotado.

Es por ello que cabe mencionar los importantes avances que se están produciendo en relación con el OE 6 de la AUE: se ha alcanzado cierto nivel de arraigo en los y las linenses y el florecimiento de sentido de pertenencia e identificación con la localidad; se han conseguido algunos resultados en la prevención del abandono escolar; se promueven actividades en los espacios públicos; se han generado oportunidades de empleo para mujeres y jóvenes; se promueven y entregan viviendas sociales de nueva construcción; se han eliminado barreras arquitectónicas para las personas con movilidad reducida; los servicios sociales atienden a las personas que los necesitan por encima incluso de su capacidad;

existe y se fomenta la participación e intervención de entidades sociales; y se desarrolla formación para el empleo y autoempleo, entre otras muchas actuaciones.



Indicadores



Índice de dependencia

48,87%, 24,44%, y 24,84%

Los índices de dependencia total, infantil y de mayores de La Línea de la Concepción se encuentran en valores típicos nacionales.

Fuente: Agenda Urbana Española



Renta media por persona

Existen diferencias entre los distintos distritos: los distritos censales 2,4 5 y 6 son los que menores rentas poseen.

Fuente: Atlas de Distribución de Renta de los Hogares (ADRH).



Proporción de paro femenino

54,40%

El indicador nos proporciona una alta tasa de paro, resaltando el femenino por encima de otras franjas de edad o colectivos vulnerables.

Fuente: Agenda Urbana Española



Tasa de paro

20,28%

Se trata de una alta tasa de paro a nivel nacional y respecto a municipios similares o colindantes.

Fuente: Agenda Urbana Española



Principales retos de la ciudad

1

La erradicación de los núcleos de marginalidad para conseguir una efectiva integración territorial de La Línea.

2

Formar a las personas y ofrecerles oportunidades para el empleo.

3

Trabajar por la adecuación del ámbito físico donde las personas residen.

4

Medidas para afrontar la persistencia de determinadas zonas de inseguridad, narcotráfico, contrabando y consumo de estupefacientes.

5

Acercamiento a los objetivos de igualdad de género y disminución del abandono escolar.

6

Mejoras en desarrollo del comercio y mobiliario urbano.

Instrumentos

- V Plan Municipal de Igualdad de Oportunidades entre mujeres y hombres de La Línea de la Concepción (2021-2024).
- Plan Local de Intervenciones en Zonas Desfavorecidas. Guía de recursos socio laborales.
- Estrategia de Desarrollo Urbano de La Línea: Una estrategia de cosido urbano para la transformación integrada de una ciudad transfronteriza.
- Plan Estratégico de Impulso y Crecimiento de La Línea de La Concepción.
- Plan de Seguridad del Campo de Gibraltar
- Programa de intervención para agresores de violencia de género en medidas alternativas (PRIA-MA)
- Plan Municipal de Vivienda y Suelo del Municipio de La Línea de la Concepción
- Plan local de salud de la Línea de la Concepción
- Plan de seguridad y salvamento en playas del municipio de La Línea de la Concepción 2021-2023
- Plan Local de Instalaciones y Equipamientos Deportivos de La Línea de La Concepción
- Plan integral para el desarrollo de la comunidad gitana
- Programa de prevención del fracaso escolar y el absentismo
- Plan General de Ordenación Urbanística de La Línea de La Concepción.
- Plan de Movilidad Urbana Sostenible de La Línea de La Concepción.
- Estudio Socioeconómico del Impacto del Brexit en La Línea de La Concepción.



Debilidades

- Elevados niveles de absentismo y abandono escolar: escaso nivel formativo
- Progresivo envejecimiento y disminución poblacional en los últimos años, condicionada por volatilidad de relaciones España-Reino Unido (Gibraltar).
- Reducido sentido de pertenencia e identidad a la ciudad.
- Desequilibrio en los niveles de renta por persona entre distintas zonas de la ciudad.
- Elevado nivel de desempleo.
- Marginalidad e inseguridad en áreas vulnerables.
- Terciarización de la economía

Amenazas

- Salida lenta de la crisis pandémica.
- Reducción de los recursos sociales para las personas en riesgo de exclusión.
- Empeoramiento de las relaciones con el Gobierno Británico respecto de Gibraltar que afecte a los empleos de las personas actualmente ocupadas en la allí.
- Empeoramiento de las relaciones España-Marruecos.

Fortalezas

- Ubicación geoestratégica respecto a Gibraltar, Estrecho y Marruecos.
- Existencia de una amplia, experimentada y tupida red de organizaciones sociales que intervienen en la ciudad.
- Disponibilidad de espacio público para desarrollo.
- Existencia de linenses de referencia reconocidos, con fuerte arraigo a la ciudad.
- Recursos naturales y paisajísticos (playas) apropiados para la actividad económica y el empleo.
- Población británica de alto nivel económico residente en el municipio
- Colindancia con Gibraltar: área demandante de mano de obra, servicios y suministros.
- Empresa Municipal de Suelo y Vivienda, S.L. como promotora de vivienda social.

Oportunidades

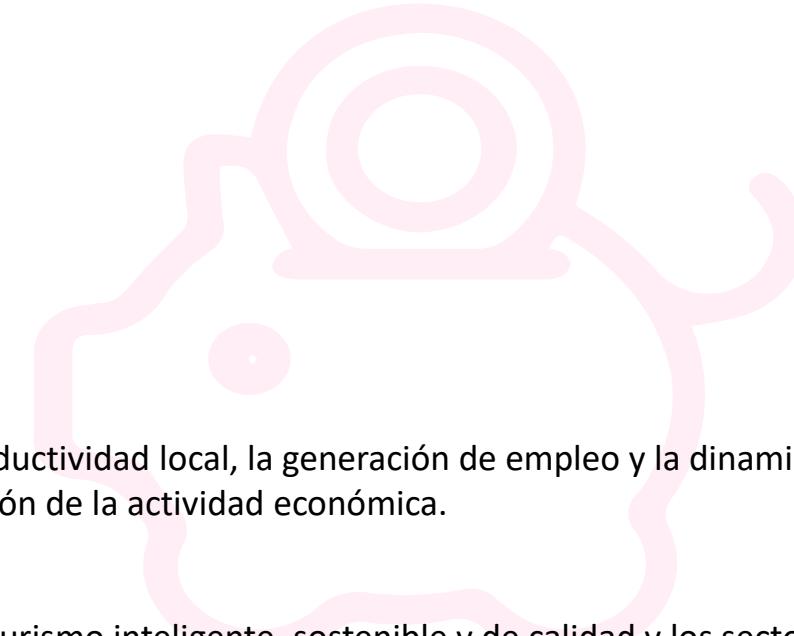
- Incremento del nivel de reconocimiento sobre la singularidad de La Línea.
- Ejecución del nuevo Plan General de Ordenación Urbanística.
- Mejora de las relaciones con el Reino Unido respecto a Gibraltar.
- Creación de empresas proveedoras de productos o servicios especializados para la Gibraltar.
- Adaptación formativa (tecnológica, idiomas) orientada al empleo en Gibraltar.
- Incremento de las relaciones con Marruecos.
- Implantación o ampliación de sedes y dotación de Cuerpos y Fuerzas de Seguridad del Estado.
- Incremento de la actividad fiscal aduanera y de seguridad en el paso fronterizo.





Impulsar y favorecer la Economía Urbana.

7



7 / 1

Buscar la productividad local, la generación de empleo y la dinamización y diversificación de la actividad económica.

7 / 2

Fomentar el turismo inteligente, sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local.

Introducción



Debido a la histórica dependencia económica de La Línea respecto de las relaciones con Gibraltar y a la alteración que en éstas se están produciendo a causa de la salida del Reino Unido de la Unión Europea, el municipio transfronterizo se encuentra en un momento clave de su historia, por lo que debe afrontar una serie de retos en materia de planificación estratégica para transformarse y adaptarse a las nuevas circunstancias.

La Línea cuenta con una economía poco diversificada, centrada en los servicios y, más concretamente, en la hostelería y el comercio. Se trata de dos de los sectores que se han visto más afectados, inicialmente, por el Brexit y, más recientemente, por la crisis derivada de la pandemia de la Covid-19. Por lo tanto, uno de los principales retos del municipio en la actualidad es, por un lado, llevar a cabo las medidas necesarias para la recuperación y

transformación de estos sectores, para reducir al máximo el impacto negativo sobre el empleo y, por otro lado, ahondar en la diversificación de su economía.

Otro elemento claramente vinculado al devenir económico del municipio es su elevada tasa de paro, históricamente superior a la de los municipios de similar tamaño en el conjunto de España.

Para dar respuesta a estos y otros retos que se recogen a lo largo del diagnóstico, La Línea de la Concepción está llevando a cabo diversas iniciativas que se detallan en el capítulo dedicado a este objetivo estratégico.

Por lo tanto, se puede concluir que La Línea de la Concepción cuenta con un análisis adecuado de la situación actual y de sus retos presentes y futuros, así como con ciertos elementos de planificación estratégica sólidos, si bien existen ámbitos que requieren de mayor concreción y desarrollo para afrontar dichos retos.



Indicadores



Nº trabajadores agrícolas

1,51%

La Línea de la Concepción presenta una tasa no muy elevada, siendo el sector que menos peso tiene sobre la economía de La Línea.

Fuente: Agenda Urbana Española



Nº de trabajadores industriales

8,09%

Tiene mayor peso que el sector agrícola debido a la influencia de la industria de la Bahía de Algeciras.

Fuente: Agenda Urbana Española



Contratación laboral

9.172 contratos

El municipio presenta un número de contratos firmados en el municipio para cada año de referencia seleccionado, en este caso, el 2020.

Fuente: IECA



Nº Establecimientos hoteleros/

Nº plazas

13/ 1.803

Es un indicador que el número de hoteles, hoteles-apartamentos, hostales y pensiones en el término municipal y el número de plazas ofrecidas.

Fuente: IECA



Principales retos de la ciudad

1

Ajustar la planificación estratégica, en general, y la vinculada a la actividad económica y el turismo, en particular, a las **nuevas relaciones con Gibraltar** una vez se ha consumado la salida del Reino Unido de la Unión Europea.

2

Apostar por el turismo como vector de crecimiento económico, mediante una planificación estratégica adecuada que tenga en cuenta la situación actual del municipio, así como sus recursos y posibles ventajas competitivas en un entorno con otros destinos turísticos consolidados como la Costa del Sol.

3

Atajar uno de los principales problemas del municipio en clave socioeconómica: el **elevado desempleo** que sufre la población linense. Poner especial atención en los colectivos más afectados por esta situación: las personas mayores de 45 años y, especialmente, las mujeres en esta franja de edad.

4

Coordinarse con las administraciones superiores para lograr medidas específicas que tengan en cuenta la **singularidad de La Línea de la Concepción como ciudad transfronteriza** con un Estado no miembro de la Unión Europea.

5

Realizar una **planificación estratégica económica y de turismo** que fomente una **reducción de la temporalidad** en la contratación laboral. Así como, llevar a cabo una planificación turística que fomente una mayor atracción de turismo a la ciudad y prevea un aumento de la oferta de alojamiento.

Instrumentos

- Plan General de Ordenación Urbanística de La Línea de la Concepción
- Plan de Ordenación del Territorio del Campo de Gibraltar
- Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía
- Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado de La Línea de la Concepción
- Propuesta para reivindicar medidas específicas para La Línea de la Concepción ante el Brexit
- Plan Estratégico de Impulso y Crecimiento de La Línea de la Concepción
- Guía de recursos sociolaborales del Plan local de intervención en zonas desfavorecidas
- Estudio socioeconómico del impacto del Brexit en La Línea de La Concepción
- IV Plan Municipal de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres de La Línea de la Concepción (2017-2020)
- Plan de explotación de servicios de temporada en las playas 2020-23



Debilidades

- Economía poco diversificada.
- Potencial turístico no desarrollado.
- Elevada tasa de desempleo.
- Alto nivel de temporalidad en la contratación laboral.
- Presión fiscal elevada derivada del carácter transfronterizo de la ciudad (población flotante).
- Relativa falta de planificación respecto a las consecuencias negativas sobre el empleo de la robotización y la cuarta revolución tecnológica.

Amenazas

- Impacto socioeconómico de la reconfiguración de las relaciones con Gibraltar.
- Alta competitividad turística de destinos del entorno.
- Consecuencias negativas sobre el empleo, la desigualdad y la cohesión social derivadas de la crisis Covid-19.
- Posible impacto del cambio climático sobre la configuración de la línea de costa.
- Población no creciente y relativamente envejecida.
- Consecuencias negativas sobre el empleo derivadas de la expansión del comercio electrónico, la robotización y la cuarta revolución tecnológica.

Fortalezas

- Planeamiento estratégico flexible y actualizado.
- Diagnóstico consensuado entre el conjunto de fuerzas políticas representadas en el Pleno Municipal sobre las medidas para abordar las consecuencias derivadas del Brexit.
- Apuesta por el impulso del comercio local y la comercialización de productos locales.
- Impulso de nuevas iniciativas empresariales.
- Posición de partida sólida en cuanto al fomento de la conciliación laboral y la igualdad de oportunidades en el acceso al trabajo.
- Tejido asociativo diverso, participativo y activo en la gobernanza de la ciudad.

Oportunidades

- Posibilidad de realizar un replanteamiento estratégico global de la ciudad a raíz de la consumación del Brexit y de la pandemia.
- Entorno internacional y nacional favorable al impulso de Agendas Urbanas.
- Potenciales Fondos para financiar diversas políticas vinculadas con la Agenda Urbana.
- Posibilidad de impulsar el ámbito económico de la economía de los cuidados, vinculado al elevado índice de dependencia de mayores.
- Situación geográfica que coloca a La Línea como nexo físico de unión entre dos zonas de fuerte atractivo socioeconómico: Costal del Sol y Gibraltar.



8

Garantizar el acceso a la vivienda.

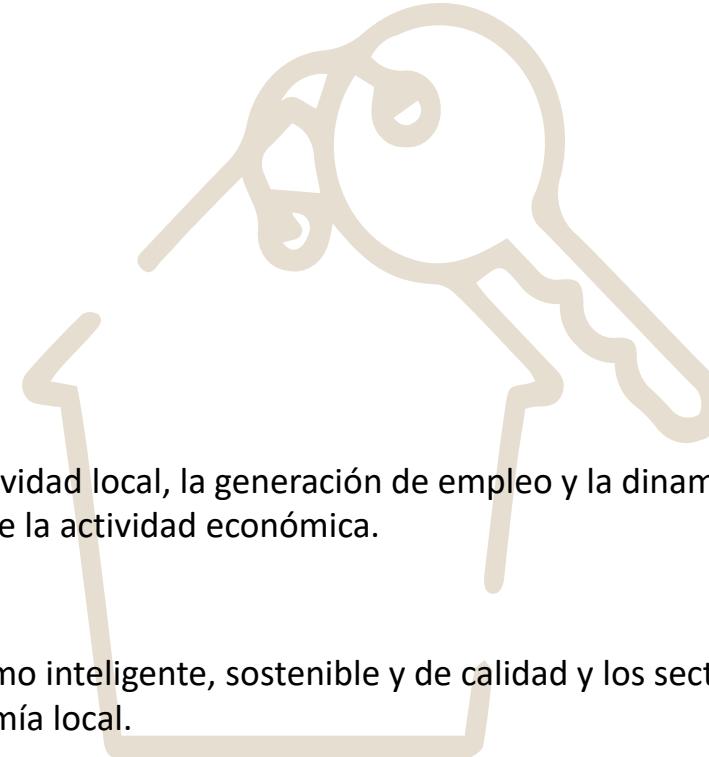


8 / 1

Buscar la productividad local, la generación de empleo y la dinamización y diversificación de la actividad económica.

8 / 2

Fomentar el turismo inteligente, sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local.



Introducción



Desde el punto de vista de los desarrollos urbanos de La Línea de la Concepción hay que destacar dos factores que han condicionado la estructura y evolución del municipio a lo largo de los años: por un lado, la condición de ciudad-frontera con Gibraltar; y por otro, el escaso perímetro del municipio, que se asienta sobre una extensión territorial alargada de 26 km² escasos.

Desde el punto de vista socioeconómico, La Línea presenta una de las tasas de desempleo (38,53%) más altas de la provincia y una alta parcialidad de los contratos, lo cual genera una población con muy poca capacidad de consumo que se encuentra con un mercado inmobiliario caracterizado por un déficit en la oferta de vivienda y con precios más altos que en otros municipios de la comarca del Campo de Gibraltar.

La ciudad cuenta con un parque de vivienda antiguo e insuficiente, que se encuentra en mal estado de conservación, tiene malas condiciones de habitabilidad y con muchas deficiencias en relación con la accesibilidad.

Cabe destacar los esfuerzos que se están realizando desde el Ayuntamiento de La Línea en los últimos años por avanzar en la planificación y ordenación urbana, fruto de lo cual se ha aprobado recientemente una revisión del PGOU, y además, la ciudad se ha dotado de un Plan Municipal de Vivienda y Suelo en el que se recogen para el período 2018-2022 toda una conjunto de actuaciones en materia de vivienda que complementan a los programas de vivienda estatales y autonómicos.

Podemos concluir que la ciudad de La Línea está en posición de avanzar hacia la consecución de los objetivos específicos de la Agenda Urbana Española en el ámbito de la vivienda, fundamentalmente gracias a la reciente aprobación del nuevo Plan General de Ordenación Urbana y al diseño de un Plan Municipal de Vivienda y Suelo, ambos con un gran potencial de contribuir a fomentar la existencia de un parque de vivienda adecuado a precio asequible y garantizar el acceso a la vivienda, especialmente de los colectivos más vulnerables.



Indicadores



Viviendas previstas en las áreas de suelo de desarrollo

15,85 %

Este dato resulta coherente con la propia dinámica de crecimiento del parque de vivienda, que presenta valores bajos también.

Fuente: Agenda Urbana Española



**Parque de vivienda Municipal
(Viviendas/ 1000 habitantes)**

455,10 (viv/1000 hab)

El tamaño del parque de vivienda de La Línea se encuentra en niveles similares, dentro de los valores medios nacionales.

Fuente: Agenda Urbana Española



**Densidad de vivienda
(N.º de viviendas/hectárea)**

30,92 (viv/ha)

El municipio de La Línea se caracteriza por un uso residencial de densidad media.

Fuente: Agenda Urbana Española



Crecimiento del parque de vivienda (2001-2011)

19,13 %

Presenta un valor bajo debido a sus reducidas dimensiones.

Fuente: Agenda Urbana Española



Principales retos de la ciudad

1

Avanzar en la **ejecución del planeamiento previsto en el nuevo Plan General de Ordenación Urbana** con el fin de atender las necesidades de suelo para completar la oferta residencial.

2

Facilitar a la población de La Línea, a través de todas las herramientas posibles, el **acceso a una vivienda adecuada** a sus necesidades, en unas condiciones económicas proporcionales a los ingresos del hogar y a las nuevas configuraciones de hogares y familias.

3

Potenciar el **régimen de alquiler** como alternativa a la propiedad, especialmente para facilitar la emancipación de la población joven o para aquellas familias que por sus ingresos no puedan acceder a una vivienda en propiedad.

4

Impulsar la promoción de **vivienda protegida** de nueva construcción en régimen de alquiler.

5

Establecer los mecanismos necesarios para **prevenir los fenómenos de discriminación**, exclusión, segregación o acoso sobre los colectivos más vulnerables.

Instrumentos

- Plan Municipal de Vivienda y Suelo
- Informe de viviendas promovidas por EMUSVIL, S.L.



Debilidades

- Dificultades de la población para acceder a la vivienda como consecuencia del elevado precio y de un importante déficit en la oferta.
- Elevado número de personas con bajo nivel de ingresos demandantes de vivienda protegida.
- Existencia de un parque de vivienda antiguo y con malas condiciones de habitabilidad, accesibilidad y conservación, así como con un desempeño energético muy deficiente.
- Escasez de oferta de vivienda pública y privada en régimen de alquiler
- Existencia de fenómenos urbanísticos suburbiales de alta complejidad.

Amenazas

- Nivel de ejecución bajo del planeamiento urbanístico.
- Dificultad de la población joven para acceder a una vivienda y emanciparse.
- Inadecuación del parque de vivienda a las necesidades específicas de determinados colectivos).
- Dificultad en el mantenimiento y gestión del parque de vivienda público por la limitación de recursos.
- Las consecuencias del Brexit son un riesgo muy importante para la actividad económica y el empleo en la ciudad, que puede generar una disminución de la demanda de vivienda.
- La condición de ciudad-frontera con Gibraltar y la existencia de una población flotante en el municipio afecta a la escasez de vivienda y los altos precios de esta en el mercado inmobiliario.

Fortalezas

- Reciente aprobación e impulso del PGOU (2021) y del Plan Municipal de Vivienda y Suelo.
- La ciudad cuenta con un importante parque de vivienda de gestión pública (autonómica y municipal).
- Puesta en marcha de proyectos de rehabilitación de viviendas y el entorno urbano.
- La ciudad cuenta con la Empresa Municipal de Suelo y Vivienda S.L. (EMUSVIL) para la promoción de vivienda en los distintos regímenes de tenencia.

Oportunidades

- En el año 2022 se prevé la aprobación de la Ley de Vivienda, que regulará el derecho a una vivienda digna y adecuada.
- La rehabilitación de viviendas y la regeneración urbana y la promoción del alquiler social están entre las grandes prioridades del Plan Nacional de Recuperación, Transformación y Resiliencia, por tanto, la ciudad podrá beneficiarse de estas ayudas extraordinarias de los Fondos Next Generation EU.



9

Liderar y fomentar la innovación digital.



9 / 1

Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes (Smart Cities). la productividad local, la generación de empleo y la dinamización y diversificación de la actividad económica.

9 / 2

Fomentar la administración electrónica y reducir la brecha digital.



Introducción



En los últimos años, el municipio de La Línea de la Concepción se ha enfocado de manera decidida al cumplimiento del fomento de la innovación digital a través de diferentes iniciativas que se han venido desarrollando.

A este respecto, debe destacarse la labor realizada con la elaboración y desarrollo de la Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado de La Línea de la Concepción, que entre sus pilares básicos se encuentran iniciativas para el desarrollo de la sociedad digital; transformación tecnológica de las personas y organizaciones; inclusión digital (“alfabetización”) y el desarrollo del gobierno electrónico ligado a muchos ámbitos: salud, inserción, etc.

De esta manera, el municipio cuenta con un documento de referencia que ha servido para detectar elementos críticos; retos;

realizar un diagnóstico y análisis cualitativo; así como establecer líneas de actuación claras dentro del ámbito de la innovación tecnológica y digital.

De igual manera, La Línea de la Concepción es partícipe en iniciativas de gran potencial en lo que a la innovación tecnológica se refiere: como el portal de transparencia, ya implantando, que posiciona al municipio en una situación de inercia positiva en cuanto a la ejecución de mejoras tecnológicas y digitales que ahonden en este ámbito de la Agenda Urbana Española.

Algunas de las medidas que se han tomado en los últimos años son la facilitación del acceso a las redes de comunicación móviles, el impulso del espacio público como eje vertebrador de las nuevas tecnologías o el fomento del gobierno abierto y transparente (portales open data) que se apoya en la tecnología para conseguir calidad y eficiencia en sus servicios y actividad y para incentivar la participación ciudadana en los procesos de decisión que afectan a la ciudad a través de la creación de un Portal de Transparencia.



Indicadores



Nº de usuarios cubiertos por un servicio público electrónico de Smart Cities

34.380

Se refiere al número de usuarios 'externos' (ciudadanía) que, como consecuencia de la operación EDUSI, pasan a ser potenciales usuarios del nuevo servicio.

Fuente: EDUSI 2016



Densidad de población en suelo urbano (hab/ha)

15,85 (hab/ha)

La densidad de población (67,98) de La Línea de la Concepción es relativamente alta, esto facilita la implantación de soluciones inteligentes.

Fuente: Agenda Urbana Española



Nº usuarios que tienen acceso Apps/servicios de Administración electrónica

555

El usuario podrá ser personal de la administración municipal de carrera, contratado o colaborador eventual de un servicio municipal.

Fuente: EDUSI 2016



Índice de envejecimiento

16,41%

Tiene un índice de envejecimiento mayor que ciudades similares, lo cual puede tener cierto impacto sobre la planificación estratégica del municipio en clave de innovación digital.

Fuente: Agenda Urbana Española



Principales retos de la ciudad

1

Seguir ahondando en el concepto Smart City y Smart Movility de la ciudad.

2

Aumentar el número de iniciativas empresariales ligado a las competencias digitales.

3

Aumentar la disponibilidad de servicios de administración electrónica y el uso.

4

Desarrollar una dinámica económica que aproveche las potencialidades y activos en la creación de empleo de calidad.

5

Ahondar en la formación digital.

6

Incentivar el desarrollo de iniciativas innovadoras ligadas a las TICs.

7

Implantar medidas ligadas a un turismo sostenible e inteligente.

8

Afrontar medidas de calada para lograr una gobernanza inteligente.

9

Implantar medidas ligadas a un turismo sostenible e inteligente.

Instrumentos

- Guía de recursos sociolaborales del Plan local de intervención en zonas desfavorecidas
- Código de Buen Gobierno. Red de Entidades Locales por la Transparencia y Participación Ciudadana.
- Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado de La Línea de la Concepción
- Plan de acción para la energía sostenible (PAES). Municipio de La Línea de la Concepción
- Plan Local de Intervención en zona/s desfavorecida/as
- Plan Local de Instalaciones y Equipamientos Deportivos La Línea de la Concepción
- Plan de Movilidad Urbana Sostenible de La Línea de la Concepción
- Estudio socioeconómico del impacto del BREXIT en La Línea de La Concepción.
- Inversión Territorial Integrada de la provincia de Cádiz
- Plan Estratégico de Impulso y Crecimiento de La Línea de la Concepción



Debilidades

- Necesidad de especialización del personal municipal en las TICs.
- Necesidad de una buena coordinación en lo que respecta a las medidas ligadas a mejorar el ámbito Smart en La Línea de la Concepción.
- Falta de instrumentos técnicos particulares que se centren en el ámbito de la innovación digital.
- Mejorable oferta y uso de servicios públicos electrónicos locales.
- Necesidad de una hoja de ruta con los objetivos a cumplir, definición de una estrategia global.

Amenazas

- El desempleo y las perspectivas del mercado laboral, como factores que pueden dificultar la retención del talento.
- Incertidumbre tecnológica al quedar obsoletas soluciones.
- La falta de competencias expresas en el ámbito de la promoción económica TIC y la innovación implican dependencia.
- Perdida de oportunidades de desarrollo e integración.
- El grado de penetración de las TIC entre la población.
- El progresivo envejecimiento de la población.
- Complejidad y fuertes condicionantes para el acceso a la financiación pública necesaria para el desarrollo de las iniciativas Smart.

Fortalezas

- Elevado volumen de información y fuentes de datos disponibles.
- Estrategia de gobierno abierto desarrollada por el Ayuntamiento.
- Know-how. Experiencia en áreas clave de gestión municipal.
- Iniciativas de gran potencial plenamente ligadas a los objetivos de la Agenda Urbana Española, como la EDUSI.
- Diferentes iniciativas en curso no etiquetadas como Smart, pero que sí responden a este concepto.
- Experiencia en obtención de fuentes de financiación de iniciativas que financian actuaciones ligadas con la innovación digital.

Oportunidades

- Existencia de diversidad de planes y estrategias locales, regionales y comunitarias.
- Planificación estratégica en el desarrollo digital y tecnológico andaluz.
- Tendencias actuales hacia ciudades inteligentes, inclusivas y sostenibles.
- Participación del Ayuntamiento en iniciativas.
- Iniciativas de cofinanciación en marcha y en vísperas de publicación, con un grado elevado de implicación en el ámbito.
- Visión de La Línea de la Concepción como ejemplo a seguir en la consecución de ser un municipio de referencia en Transparencia y gestión de datos.



10

Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza.

10 / 1

Lograr un marco normativo y de planeamiento actualizado, flexible y simplificado que mejore, también, la gestión.

10 / 2

Asegurar la participación ciudadana, la transparencia y favorecer la gobernanza multinivel.

10 / 3

Impulsar la capacitación local y mejorar la financiación.

10 / 4

Diseñar y poner en marcha campañas de formación y sensibilización en materia urbana, así como de intercambio y difusión de la información.



Introducción



La Línea de La Concepción ha incorporado en los principales instrumentos de planificación instrumentos que facilitan la gobernanza territorial, aunque presenta desafíos de gran calado que debe afrontar y algunas debilidades que debe subsanar durante la próxima década; así como impulsar una mayor gobernanza situando en la ciudadanía e incluso en la población flotante las estrategias de transformación que debe acometer.

Cuenta con una Estrategia DUSI, un Plan General de Ordenación Urbana (PGOU); forma parte de procesos de planificación regionales y subregionales; está circunscrita a redes de ciudades y ámbitos territoriales de planificación subregional que le permiten aprender de otras experiencias, compartir las suyas y optar a desarrollar proyectos con impacto directo en su territorio y

la captación de fondos que no serían accesibles desde la individualidad; dispone de herramientas para conocer la realidad municipal y considera clave la participación ciudadana por el fomento que hace de ella.

A pesar de ello presenta una serie de retos como:

- Los servicios municipales sufren una fuerte presión por las necesidades de una población de derecho con indicadores de alta vulnerabilidad
- Los niveles de identidad, de apropiación y compromisos pueden verse condicionados por la existencia de un elevado volumen de población residente de origen extranjero.
- Necesidad de mejorar los sistemas de análisis de información y disposición de datos que permitan.
- Ocasión para fomentar la cooperación y concertación público – privada en temas de gran calado como es la vivienda o el desarrollo urbanístico, así como en el logro de los Objetivos de la Agenda Urbana y los compromisos de la Agenda 2030.



Indicadores



Presupuesto líquido de ingresos

64.448.816 euros

Las principales fuentes de ingreso del Ayuntamiento de La Línea son las Transferencias corrientes (43,3% del total) y los Impuestos indirectos (35,1% del total).

Fuente: SIMA; IECA



Presupuesto líquido de gastos

57.021.174 euros

Las aplicaciones de gasto más relevantes son la de Gastos de personal (46,5% del total) y la de Gastos corrientes en bienes y servicios (22,9%).

Fuente: SIMA; IECA



Figura de planeamiento urbanístico vigente en el municipio

PGOU

La Línea de la Concepción cuenta con la figura de planeamiento urbanístico más reciente y en un estado de tramitación más avanzado, de las ciudades de su ámbito de referencia.

Fuente: Agenda Urbana Española



Gastos por habitante

903 euros

Cociente entre el presupuesto liquidado de ingresos y la población del Padrón de habitantes a fecha 1 de enero del mismo año.

Fuente: SIMA; IECA



Principales retos de la ciudad

(1)

Fomentar una mayor implicación ciudadana en la gobernanza del conjunto de los asuntos públicos, en general, y de la Agenda Urbana de La Línea de La Concepción en particular..

2

Potenciar la educación en valores y la educación de la ciudadanía global que facilite la participación, el compromiso y la posibilidad de construir valores juntos.

3

Lograr que los valores de la ciudad sean apropiados por la ciudadanía de tal forma que quieran su municipio, su historia, su entorno urbano y quieran lograr un entorno urbano y natural atractivo.

(4)

Mejorar los sistemas para disponer de información y ayudar a que la misma se puede convertir en conocimiento facilitando un lenguaje claro, amigable y asequible

5

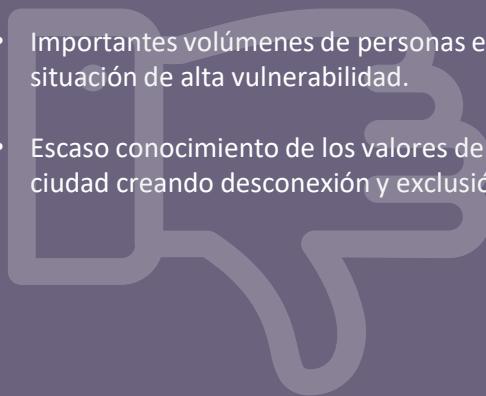
Focalizar la integración del presupuesto municipal con el acceso a otras fuentes de financiación regional, nacional e internacional que ayuden a fortalecer la singularidad estratégica de La Línea en este escenario de BREXIT

6

Hacer atractiva a La Línea para captar actividades económicas e inversiones con estrategias de cooperación público – privada de tal forma que garantice mayor prosperidad y cobertura de servicios y equipamientos básicos

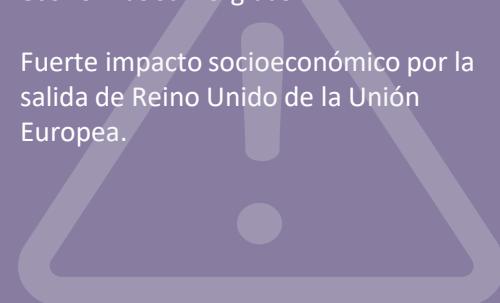
Debilidades

- Escasa penetración de las TICs en la sociedad y la carencia de espacios y puntos WIFI dificultan el acceso.
- La documentación e información pública no está disponible de forma fácil y de fácil comprensión.
- Bajo nivel formativo de la población.
- Importantes volúmenes de personas en situación de alta vulnerabilidad.
- Escaso conocimiento de los valores de la ciudad creando desconexión y exclusión.



Amenazas

- La necesidad de adaptación y mejora de la capacitación de empleados públicos y de la ciudadanía.
- La heterogeneidad de la población puede debilitar la identidad y el arraigo con los asuntos de la ciudad.
- Distorsión de la dinámica social de la población por la presencia de personas con alto poder adquisitivo vinculadas a economías sumergidas.
- Fuerte impacto socioeconómico por la salida de Reino Unido de la Unión Europea.

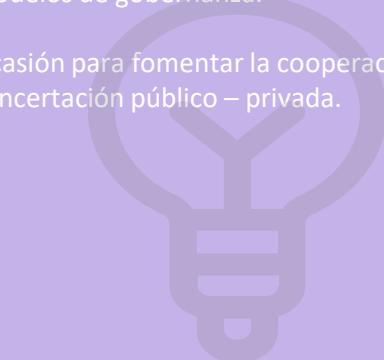


Fortalezas

- Ciudadanía con formación media y superior.
- Multiculturalidad e la población
- Existencia de un portal de transparencia en el Ayuntamiento y de participación ciudadana.
- Proximidad y contacto sostenido desde la delegación de participación y el resto de las delegaciones.
- Apoyo y promoción del asociacionismo.
- Promoción de la coordinación y la generación de alianzas entre asociaciones que tienen fines comunes.
- Disposición de un reglamento de participación ciudadana.

Oportunidades

- Puesta en marcha de sistemas de información geográfica.
- Políticas europeas, nacionales y autonómicas tendentes a consolidar modelos de gobernanza ciudadana.
- Oferta formativa en políticas públicas de participación ciudadana y nuevos modelos de gobernanza.
- Ocación para fomentar la cooperación y concertación público – privada.



RESUMEN EJECUTIVO DEL DIAGNÓSTICO EN CLAVE DE LA AGENDA
URBANA ESPAÑOLA DE
LA LÍNEA DE LA CONCEPCIÓN



Fotografías:

- Nazaret García
- Antonio Cañete
- David Santos
- Jesús Gómez
- Manuel Muñoz
- Mariló Calvente
- Paco Siruela
- Salvador Delgado